Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1984-85

Canada

86-06496/

Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report 1984-85

Minister Responsible for the
Western Grain Stabilization Act
and Minister of Agriculture

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7 and
Western Grain Stabilization Administration,
935-303 Main Street, Winnipeg, Man. R3C 3H5

©Minister of Supply and Services Canada 1986
Cat. No. A1-4/1985 ISBN: 0-662-54409-9
Printed 1986 3M-5:86

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational on April 1, 1976. This is the ninth annual report to Parliament and covers the period from August 1, 1984 to July 31, 1985.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie Provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors (see Graphs 1 and 2) the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in receipts for the immediately preceding 5-year period, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or individual marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All registered Canadian Wheat Board permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close on July 31 of the third crop year of their participation or exercise a 10-year program anniversary withdrawal option. Following withdrawal producers have one opportunity to rejoin the program in each 10-year period. When they re-enter the program they join the majority of farmers who elected not to exercise their right to opt out and are continuing as full participants. Producers who rejoin do so as conditional participants for a 3-year period and receive 90% of any payment issued in their favor during that time.

As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1984-85 crop year period is $60 000. This means that individual producers contributed levy at the applicable 1.5% rate on their grain receipts up to a ceiling of $900 during the 1984-85 stabilization year. The federal government's contribution equals the levy rate paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn a reasonable rate of interest which is credited to the account. Conversely, when the account is depleted to a deficit as a result of substantial stabilization payments, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed-upon terms.

A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous 5-year average net cash flow using the "original" and "per tonne" methods of measure. The actual payout amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. Excepting the 1983-84, 1984-85 and 1985-86 crop year periods affected by the calendar to crop year changeover, an individual's share of any payment is related to the total amount of levy contributed by the permit holder during the three most recent stabilization years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each stabilization year of operations.

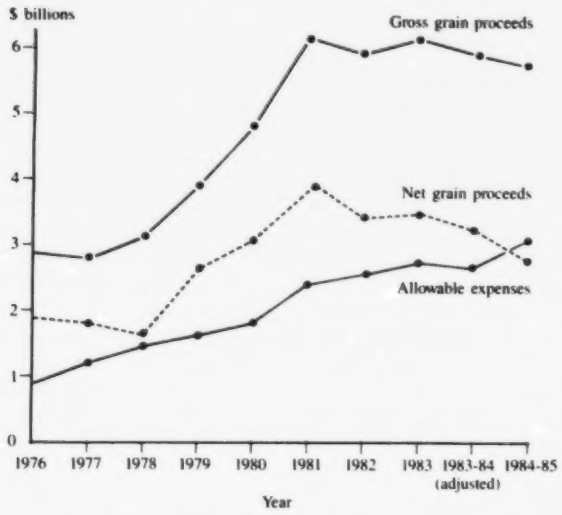
A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the program. Grain companies and dealers that are licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, rapeseed/canola, flaxseed and mustard seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in western Canada.

In addition there is a secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains. This group, which includes operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar establishments, are given the option of collecting levy for the administration. In cases where these designated purchasers elect not to collect the levy, farmers have an opportunity to make voluntary levy contributions to their account based on recognized grain purchase receipts issued to them.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

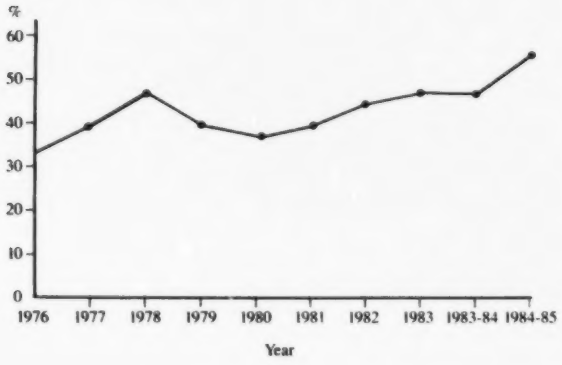
Graph 1

Gross grain proceeds; net grain proceeds; net grain expenses (comparison — January 1, 1976 to July 31, 1985)



Graph 2

Allowable expenses as a percentage of gross grain receipts



The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from the use of the Canadian Wheat Board permit book identification system, the board provides assistance in the placement of exemption endorsements in the annual renewal of permit books, supplies information on new permit holders and assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the administration for processing.

The program's administrative office is in Winnipeg. At the end of the 1984-85 crop year the staff numbered 15. Costs of administration are borne solely by the federal government and stabilization account funds are used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada, Statistics Canada and the Secretariat of the Grains Group.

OPERATIONS IN REVIEW (AUGUST 1, 1984 TO JULY 31, 1985)

Operational highlights for this 12-month period include:

Act amended to allow interim stabilization payments

In February, 1985, the Government of Canada approved a major amendment to the Western Grain Stabilization Act. It allows for an interim stabilization payment to be made prior to spring seeding and before the July 31 expiry of a crop year, for any year in which preliminary cash flow calculations indicate the prospect of a substantial stabilization payment. Application of the interim payout provision resulted in the approval, in April 1985, of a $450-million advance payment against the total stabilization payment expected for the 1984-85 crop year. This interim payment was the largest single benefit amount issued in the 9-year history of the program and provided a much needed farm cash injection in recognition of the drought-reduced harvest of 1984 (see Exhibit G) and producers' critical need for additional cash flow to finance spring seeding operations.

$522-million payout triggered for the 1984-85 crop year period

The fourth stabilization payment since the start of the program in 1976 was triggered for the 1984-85 crop year period ending July 31, 1985. Two separate payments totaling $522 million were issued to 138 193 participant permit holders. An interim payout of $450 million was authorized in April 1985 on the basis of preliminary estimates of the payment forecast for the 1984-85 stabilization period. The balance of $72 million was issued in November 1985 after the necessary cost-of-production and grain proceeds data were finalized (see Exhibit H). Distribution of the $522-million total payment was based on a payout factor of $2.70 per eligible dollar of levy contributed by a participant producer in the period from January 1, 1982 to July 31, 1985. A levy cost-payout benefit comparison for a

Levy cost - payout benefit comparison[1]

Year(s)	Levy paid		Payout received		
1976-77-78	@ $ 500/year	= $1 500	1977	= $ 2 196.76	($1 147.30 - Apr./78) ($1 049.46 - Oct./78)
			1978	= $ 4 698.90	($1 857.45 - Apr./79) ($2 841.45 - Oct./79)
1979-80-81-82	@ $ 900/year	= $3 600			
1983	@ $1 200	= $1 200	1983-84	= $ 3 852.97	($1 693.33 - Aug./84)
1984 (Jan.-July)	@ $ 525	= $ 525			($2 159.64 - Nov./84)
1984-85	@ $ 900	= $ 900	1984-85	= $ 9 527.30	($8 002.00 - Apr./85) ($1 525.30 - Nov./85)
TOTAL		$7 725		$20 275.93	

[1] Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy January 1, 1976 to July 31, 1985.

permit holder participating at the allowable individual yearly maximum levy limit since the inception of the program in 1976 to July 31, 1985 would show a total levy cost of $7725 and a total payout benefit of $20 275.93, a positive benefit-to-cost ratio of 2.625.

Producer levy rate reduced from 2% to 1.5%

Subsection 16(2)(a) of the Western Grain Stabilization Act specifies:

> "Where, as of June 30 in any year, the Minister estimates that there will be an amount standing to the credit of the Stabilization Account at the end of the year and determines that, for that year and the immediately preceding year, the aggregate interest earned on the Account will exceed or has exceeded one-third of the aggregate of the total levy paid by but not refunded to participants and the amounts credited to the Account pursuant to section 41 in the corresponding two years, the levy for the next following year shall be at the rate of one and one-half per cent of the grain sale proceeds and amounts in respect of which the levy is required to be paid pursuant to section 12."

In compliance with the Act, a levy reduction from 2% to 1.5% of eligible grain sale proceeds was effected August 1, 1984 for the 1984-85 crop year. Relevant levy contributions and interest earnings credited to the stabilization account for the period involved in the calculation of the reduced levy rate are summarized below. More detailed, historical information with respect to producer/government levy contributions and yearly interest earnings is provided as part of the cumulative stabilization account January 1, 1976 to July 31, 1985 review (see Exhibit J).

Calculation of the 1984-85 levy rate

Crop year	Producer levy ($ millions)	Government of Canada levy ($ millions)	Interest ($ millions)
1982-83	59.2	120.8	57.4
1983-84	53.4	111.1	80.5
TOTAL	112.6	231.9	137.9

$$\frac{\text{Total interest}}{\text{Total levy (producer + government)}} = \frac{137.9}{344.5} = 0.4003^{1}$$

[1] The interest to levy ratio of 0.4003 exceeded the specified ratio of 0.3333 effecting a levy rate reduction from 2% to 1.5%.

1984-85 interest earnings boost stabilization fund

A payout adjusted balance of $803 million at the outset and $505 million at the close of the 1984-85 crop year stabilization period resulted in $75.9 million being earned and credited to the fund as interest. The rate at which interest is earned is established by statute under section 42 of the Western Grain Stabilization Act as follows:

> "The Minister of Finance may authorize in accordance with such terms and conditions and at such rates as he may fix after considering any advice furnished to the Minister pursuant to section 37 by the Advisory Committee established pursuant to that section, the payment of interest on the amount standing to the credit of the Stabilization Account, and such interest shall be credited to the Account and charged to the Consolidated Revenue Fund."

Since enactment of the program in 1976, the authorized interest rate applicable to the computation of interest

on the amount standing to the credit of the Stabilization Account has been 90% of the average Government of Canada 3-month treasury bill yield calculated on a moving monthly basis. The actual interest rates earned during the months of January and July, from 1976 through to 1985, are provided for comparison and reference.

Selected monthly average interest credited to Stabilization Account (%)

	January	July		January	July
1976	—	8.11	1981	15.14	17.34
1977	7.27	6.41	1982	13.02	14.24
1978	6.43	7.59	1983	8.58	8.32
1979	9.70	9.84	1984	8.76	11.53
1980	12.19	9.10	1985	8.56	8.25

An equally important consideration to the sound operation of the program is that the interest charged against the Stabilization Account, should the fund be placed in a deficit position after borrowing monies to meet large successive stabilization payments, shall also be computed at a rate of 90% of the average Government of Canada 3-month treasury bill yield calculated on a moving monthly basis.

Interim levy notice, statement of levy and UPDATE '85 bulletin

Contact with participants was maintained during the crop year period covered by this report through the following mailings:

- An interim levy notice to participants whose recorded levy contributions fell below their levy entitlement was forwarded in June 1985.
- A statement of levy was mailed in November 1984 after all accounts for the January-July 1984 transition period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:
  - maximum eligible receipts;
  - reported gross receipts;
  - levy account balance; and
  - total levy refunded for the statement period.
- UPDATE '85, printed and mailed in July 1985, highlighted the 1984-85 interim payment and the amendment to the Western Grain Stabilization Act approved by the Government of Canada in February 1985, and called the attention of permit holders to important operational provisions of the program. Distribution of the UPDATE '85 bulletin was directed to all program participants including country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extensionists, and farm newspaper, radio and television media serving western Canada's grain producers.

Participation

Participation, including the growing number of farmers who rejoined the program during the period under review, rose from 77.5% to 78.2% of all Canadian Wheat Board permit book holders with recorded grain sale activity. There was a 2.5% increase in the number of participating accounts during the year. Significantly fewer new permit holders exercised the withdrawal option available to them. Following the interim and final stabilization payments for the 1983-84 crop year and the interim payment for the 1984-85 crop year, there was a sharp reversal in the number of farmers requesting to opt out of the program.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor-in-Council may prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90% of eligible grain sale proceeds within the plan". Coverage provided at the approved yearly maximum eligible receipt limit since 1976 and the upper limit in grain proceeds needed to provide the intended level of coverage are summarized to illustrate the importance of periodic adjustments to the maximum eligible receipts limit for levy entitlement.

Period	Prescribed maximum eligible receipts limit ($)	Eligible receipts covered (%)	Maximum limit needed to include 90% of eligible receipts ($)
1976 calendar year	25 000	74.3	45 000
1977 calendar year	25 000	73.6	45 000
1978 calendar year	25 000	72.0	45 000
1979 calendar year	45 000	83.4	60 000
1980 calendar year	45 000	76.0	75 000
1981 calendar year	45 000	67.1	100 000
1982 calendar year	45 000	69.1	100 000
1983 calendar year	60 000	76.1	100 000
1983-84 crop year (adjusted)	60 000	75.6	100 000
1984-85 crop year	60 000	78.5	100 000

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 37 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through the 1984-85 crop year.

The committee held one meeting during the 12-month report period to review general operations, participate in a Canada/U.S. Legislative Exchange program, comment upon the maximum level of grain sale proceeds eligible for levy entitlement and advise the minister on administration of and amendments to the Act.

Committee Members

Avery Sahl (Chairman)
Mossbank, Saskatchewan

S. Alan Chambers
Arnes, Manitoba

Garfield Lutz
Mistatim, Saskatchewan

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

Albert Wagner
Lacombe, Alberta

EXHIBIT A

Cash flow calculations — 1983-84 and 1984-85 crop years

	Original cash flow[1]	1983-84 ($ millions)	1984-85 ($ millions)
A	Gross cash receipts	5885	5411
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3459	3574
C	Marketing/production ratio[2]	78.1%	80.6%
D	Net expenses re grain marketed (B × C)	2702	2881
E	Net grain proceeds (A minus D)	3183	2530
F	Eligibility ratio (actual producer sales to $60 000)	69.9%	72.7%
G	Eligible net cash flow (E × F)	2225	1840
H	Previous 5-year average net cash flow[3]	2391	2512
I	Potential payout (H minus G)	166	672
J	Participation ratio	77.1%	77.7%
K	Actual payout (I × J)[4]	128	522
	Partial payout amount		450
	Final payout amount		72

	Per tonne cash flow[1]	1983-84 ($ millions)	1984-85 ($ millions)
1	Gross tonnes marketed (mil. t)	34.00	27.80
2	Net eligible tonnes (mil. t)	23.80	20.20
3	Per tonne net cash flow ($/t) (G ÷ 2)	93.47	91.04
4	Previous 5-year average per tonne net cash flow ($/t)	105.59	109.06
5	Per tonne difference (4 minus 3)	12.12	18.02
6	Potential payout (5 × 2)	289	364
7	Participation ratio	77.1%	77.7%
8	Actual payout (6 × 7)	223	283
	Partial payout amount	100	
	Final payout amount	123	

[1] Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.
[2] Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market
[3] Adjusted for $60 000 maximum receipts limit
[4] Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout

EXHIBIT B

Summary of eligible and participating grain receipts[1] — 1982-83, 1983-84 and 1984-85 crop years

		1982-83	1983-84	1984-85
			($ millions)	
1	Gross grain receipts	6120	5885	5411
2	Receipts of ineligible parties (landlords, non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	496	446	399
3	Receipts of actual producers (1 minus 2)	5624	5439	5012
4	Eligible receipts of actual producers (up to $60 000)[2]	4253	4115	3936
5	Eligible receipts of participants (up to $60 000)[2]	3250	3174	3085

[1] Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization periods shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants

[2] The maximum eligible receipts level of $60 000 has been in effect since January 1, 1983.

EXHIBIT C

Stabilization payments by province for 1977, 1978, 1983-84 and 1984-85

	Province	No. of recipients	Total payment ($ '000)	Average per recipient ($)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 015	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 357	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	B.C./other	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776

EXHIBIT D

Participation by province — 1983-84 and 1984-85 crop years

Province	1983-84			1984-85		
	No. of actual producers[1]	No. of participants[1]	Provincial rate of participation (%)	No. of actual producers[1]	No. of participants[1]	Provincial rate of participation (%)
Manitoba	26 885	20 942	77.9	26 478	20 754	78.4
Saskatchewan	74 287	58 262	78.4	73 391	58 160	79.2
Alberta	46 762	35 364	75.6	46 845	35 817	76.5
B.C./other	1 791	1 494	83.4	1 460	1 183	81.0
TOTAL	149 725	116 062	77.5	148 174	115 914	78.2

[1] Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during crop year

EXHIBIT E

Historical participation and levy data

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1983-84	1984-85
Participation rate by province (%)										
Manitoba	76.4	75.2	75.2	76.2	76.9	77.5	78.0	78.2	77.9	78.4
Saskatchewan	78.4	77.0	74.9	75.9	76.8	77.3	78.0	78.4	78.4	79.2
Alberta	74.4	72.2	72.2	73.2	74.0	74.9	75.5	76.0	75.6	76.5
B.C./other	82.4	79.1	79.1	80.3	83.9	81.5	80.3	81.2	83.4	81.0
TOTAL	76.8	75.2	74.1	75.1	76.0	76.7	77.2	77.6	77.5	78.2
Participation rate by receipt level (%)										
$ 0 -$25 000	77.1	74.6	74.0	N/A	N/A	77.5	77.7	78.1	77.6	78.3
$25 000-$45 000	74.5	77.4	74.0	N/A	N/A	74.2	75.4	75.7	76.2	76.8
$45 000-$60 000	77.6	78.2	75.7	N/A	N/A	76.6	77.1	76.6	77.7	78.4
$60 000 and over	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	77.8	78.4	78.5	79.5
Total levy paid ($ millions)										
Manitoba	4.0	4.2	5.1	7.3	8.0	8.9	9.1	10.9	N/A	8.3
Saskatchewan	14.7	16.7	16.6	25.3	27.6	31.8	31.4	36.8	N/A	24.6
Alberta	5.5	6.9	6.6	10.6	12.3	15.3	14.7	17.1	N/A	12.3
B.C./other	0.1	0.2	0.2	0.3	0.4	0.4	0.3	0.4	N/A	0.3
TOTAL	24.3	28.0	28.4	43.4	48.3	56.4	55.5	65.3	N/A	45.5
Average levy per participant ($)										
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490	N/A	410
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603	N/A	424
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436	N/A	342
B.C./other	97	149	135	195	213	281	257	302	N/A	211
TOTAL	185	221	229	346	392	450	450	526	N/A	393

EXHIBIT F

Participation by total annual grain receipt levels — 1983-84 crop year

Province	Under $25 000		$25 000-$45 000		$45 000-$60 000		Over $60 000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	12 679	60.5	3 429	16.4	1 552	7.4	3 282	15.7	20 942	100
Saskatchewan	27 533	47.2	12 466	21.4	5 979	10.3	12 284	21.1	58 262	100
Alberta	21 414	60.6	5 495	15.5	2 453	6.9	6 002	17.0	35 364	100
B.C./other	1 164	77.9	131	8.9	49	3.4	146	9.8	1 494	100
TOTAL	62 790	54.2	21 521	18.5	10 033	8.6	21 714	18.7	116 062	100
All producers (1983-84 participants and non-participants)	80 928	54.1	28 238	18.9	12 887	8.5	27 672	18.5	149 725	100
Participation rate (%)	77.6		76.2		77.8		78.5		77.5	

Participation by total annual grain receipt levels — 1984-85 crop year

Province	Under $25 000		$25 000-$45 000		$45 000-$60 000		Over $60 000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	11 434	55.1	3 598	17.3	1 662	8.0	4 060	19.6	20 754	100
Saskatchewan	30 095	51.7	12 346	21.2	5 565	9.6	10 154	17.5	58 160	100
Alberta	22 385	62.5	5 579	15.6	2 381	6.6	5 472	15.3	35 817	100
B.C./other	906	76.6	109	9.2	41	3.5	127	10.7	1 183	100
TOTAL	64 820	55.9	21 632	18.7	9 649	8.3	19 813	17.1	115 914	100
All producers (1984-85 participants and non-participants)	82 765	55.9	28 180	19.0	12 313	8.3	24 916	16.8	148 174	100
Participation rate (%)	78.3		76.8		78.4		79.5		78.2	

EXHIBIT G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1983-84 crop year
(Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	3 029	13.1	13 626	59.0	6 192	26.8	243	1.1	23 090	100
Oats	65	14.2	108	23.5	269	58.6	17	3.7	459	100
Barley	1 028	14.8	2 181	31.4	3 595	51.8	137	2.0	6 941	100
Rye	153	23.0	320	48.0	181	27.2	12	1.8	666	100
Flax	277	57.2	166	34.3	38	7.9	3	0.6	484	100
Canola/rapeseed	340	14.5	1 013	43.3	928	39.6	60	2.6	2 341	100
Mustard	5	7.6	46	69.7	14	21.2	1	1.5	66	100
Other	9	28.1	15	46.9	7	21.9	1	3.1	32	100
TOTAL	4 906	14.4	17 475	51.3	11 224	32.9	474	1.4	34 079 34 051[1]	100

Comparative quantities of grain marketed by province — 1984-85 crop year
(Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	3 323	18.0	10 432	56.5	4 523	24.5	183	1.0	18 461	100
Oats	77	21.1	50	13.7	229	62.7	9	2.5	365	100
Barley	1 144	21.3	1 532	28.5	2 594	48.3	99	1.9	5 369	100
Rye	135	38.5	140	39.9	69	19.6	7	2.0	351	100
Flax	351	63.8	177	32.1	20	3.6	3	0.5	551	100
Canola/rapeseed	442	17.0	1 074	41.4	1 031	39.8	46	1.8	2 593	100
Mustard	10	10.1	74	74.8	14	14.1	1	1.0	99	100
Other	3	25.0	4	33.3	5	41.7	0	0.0	12	100
TOTAL	5 485	19.7	13 483	48.5	8 485	30.5	348	1.3	27 821 27 808[1]	100

[1] Adjusted total — includes adjusted grain quantities reported for voluntary levy payment

EXHIBIT H

Comparative value of grain marketed by province — 1983-84 crop year
(Value = $ '000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	516 967	13.0	2 381 465	60.0	1 029 913	26.0	39 381	1.0	3 967 726	100
Oats	7 559	15.4	11 517	23.5	28 221	57.6	1 708	3.5	49 005	100
Barley	112 926	15.6	228 017	31.5	370 692	51.1	13 332	1.8	724 967	100
Rye	16 550	22.7	35 309	48.6	19 677	27.0	1 220	1.7	72 756	100
Flax	93 061	58.2	53 756	33.6	12 176	7.6	1 001	0.6	159 994	100
Canola/rapeseed	130 416	14.7	386 567	43.6	350 247	39.6	18 420	2.1	885 650	100
Mustard	1 521	8.7	11 942	68.4	3 547	20.3	443	2.6	17 453	100
Other	1 408	12.4	5 349	47.0	3 748	33.0	860	7.6	11 365	100
TOTAL	880 408	14.9	3 113 922	52.9	1 818 221	30.9	76 365	1.3	5 888 916	100
									5 884 604[1]	

Comparative value of grain marketed by province — 1984-85 crop year
(Value = $ '000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	583 281	17.2	1 965 653	58.0	809 710	23.9	31 694	0.9	3 390 338	100
Oats	8 895	22.1	5 698	14.2	24 580	61.2	988	2.5	40 161	100
Barley	150 723	19.6	232 019	30.1	373 444	48.5	13 564	1.8	769 750	100
Rye	10 789	34.0	13 615	42.9	6 714	21.2	604	1.9	31 722	100
Flax	107 286	63.0	55 815	32.8	6 343	3.7	834	0.5	170 278	100
Canola/rapeseed	142 757	15.9	377 887	42.0	362 761	40.4	15 635	1.7	899 040	100
Mustard	3 579	10.6	24 827	73.3	4 943	14.6	499	1.5	33 848	100
Other	2 467	3.2	49 982	65.6	26 722	35.1	(2 967)	(3.9)	76 204	100
TOTAL	1 009 777	18.7	2 725 496	50.4	1 615 217	29.8	60 851	1.1	5 411 341	100
									5 411 647[1]	

[1] Adjusted total — includes grain receipts and crop insurance reported for voluntary levy payment

EXHIBIT I

Comparative expenditures associated with the production of the seven WGS grains ($ millions)

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203
Machinery/vehicle operating expenses (fuel, lubricants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139	173
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267
Custom work, labor (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160	166
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111	117
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574

EXHIBIT J

Stabilization Account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1985 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of 2% (January 1, 1976 to December 31, 1983) and 1.5% (January 1, 1984 to July 31, 1985). The Government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings.

Cumulative stabilization account January 1, 1976 to July 31, 1985 ($ millions)

Year	Producer levy	Government levy	Interest	Payouts	Year-end balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115[1]	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253[2]	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (Jan.-July)	26.8	62.5	52.5	223[3]	1 026.2[5]
1984-85	45.5	106.2	75.9	522[4]	577.1[6]
TOTAL	421.9	868.0	332.0	1 113	

Stabilization Account Summary ($)

Total producer levy payments	421 933 457.69
Total government contribution	867 969 788.38
Total accumulated interest	332 086 952.46
Subtotal	1 621 990 198.53
Other revenue	1 145.98[7]
Less net payments from account to July 31, 1985	1 044 845 741.70[8]
TOTAL	577 145 602.81[6]

[1] Stabilization payment for 1977 = $115 million ($65 million paid April 1978; $50 million paid October 1978)
[2] Stabilization payment for 1978 = $253 million ($100 million paid April 1979; $153 million paid October 1979)
[3] Stabilization payment for 1983-84 crop year = $223 million ($100 million paid August 1984; $123 million paid November 1984)
[4] Stabilization payment for 1984-85 crop year = $522 million ($450 million paid April 1985; $72 million paid November 1985)
[5] Balance does not reflect $223-million payment for 1983-84 crop year
[6] Balance does not reflect final portion of 1984-85 payment issued in November 1985
[7] Late remittance payment from licensee
[8] Balance reflects payments to conditional participants and 1984-85 crop year interim overpayments/recoveries

Agriculture Canada

Stabilisation concernant le grain de l'Ouest

Rapport annuel 1984-1985

Canada

Agriculture Canada

Stabilisation concernant le grain de l'Ouest

Rapport annuel 1984-1985

Ministre responsable de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et Ministre de l'Agriculture

PUBLICATION 5201/B, on peut obtenir des exemplaires à la
Direction générale des communications, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7, et
à l'Administration de la stabilisation du prix du grain de l'Ouest
303, rue Main, bureau 935, WINNIPEG (Man.), R3C 3H5.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986
N° de cat. A1-4/1985 ISBN: 0-662-54409-9
Impression 1986 3M-5:86

INTRODUCTION

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, dont l'entrée en vigueur remonte au 1er avril 1976, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le neuvième rapport annuel présenté au Parlement et couvre la période du 1er août 1984 au 31 juillet 1985.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été créé en 1976 en vue de rendre plus stable le revenu des céréaliculteurs de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales a toujours été marqué par d'importantes fluctuations des recettes nettes, à la suite de variations des conditions du marché échappant généralement à tout rectificatif ou contrôle. Ces variations influaient largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, sur les producteurs.

Le Programme a été introduit en vue d'atténuer les contrecoups qu'engendrent les fluctuations des prix, du marché et des coûts de production (se reporter aux graphiques 1 et 2). Son objectif est de stabiliser les recettes en espèces provenant de ventes de céréales, en garantissant des rentrées minimales. Puisqu'on garantit que les rentrées minimales résultant des ventes de grains au cours d'une année quelconque ne tombent pas au-dessous de la moyenne des recettes se rapportant aux cinq années précédentes, les producteurs sont protégés des chutes subites, et parfois très prononcées, des recettes en espèces. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des céréales au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marché. Les versements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent que stimuler l'économie des provinces de l'Ouest, qui est axée sur l'agriculture.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Y sont admissibles les céréaliculteurs proprement dits, y compris les compagnies, les coopératives et les sociétés agricoles. Les locateurs fonciers et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au Programme. Tous les titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de carnets sont inscrits d'office.

Tout producteur peut se retirer du Programme n'importe quand avant le 31 juillet de la troisième campagne qui suit son adhésion ou exercer l'option de retrait du dixième anniversaire d'instauration du Programme. Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'y inscrire de nouveau après 10 ans. Ils rejoignent alors la majorité des exploitants agricoles qui ont décidé de ne pas exercer leur droit d'option de retrait et qui continuent de participer à part entière au Programme. La réadhésion est toutefois conditionnelle : les producteurs ne reçoivent alors que 90 % du versement de stabilisation qu'ils auraient reçu s'ils ne s'étaient pas retirés du Programme, et ce pendant une période de 3 ans.

Unissant producteurs et gouvernement fédéral, le Programme prévoit le versement des contributions des deux parties dans un compte réservé aux versements de stabilisation. Pour la campagne agricole 1984-1985, le maximum des recettes assujetties au Programme a été de 60 000 $. En d'autres mots, chaque producteur a versé l'équivalent de 1,5 % de ses recettes, jusqu'à concurrence de 900 $ durant l'année de stabilisation 1984-1985. La contribution du gouvernement fédéral correspond au taux des producteurs plus 2 % des recettes des producteurs admissibles.

Lorsque le compte de stabilisation est en position excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. S'il est déficitaire à la suite d'importants versements de stabilisation, le gouvernement fédéral avance les fonds nécessaires; dans ce cas, la somme prêtée doit être remboursée avec intérêt, selon les modalités convenues.

Il y a versement de stabilisation lorsque les rentrées nettes d'une année (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années en se fondant sur les méthodes de calcul "originale" et "par tonne". En fait, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au Programme et la proportion des ventes assujetties à celui-ci. La part qui revient à chaque producteur, sauf pour les périodes 1983-1984, 1984-1985 et 1985-1986 touchées par le transfert de l'année civile à l'année de campagne agricole, dépend des contributions qu'il a versées au cours des trois dernières années. Chaque année, les participants reçoivent un relevé des prélèvements inscrits à leur compte.

Un aspect important du Programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de grains et de percevoir les prélèvements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza, canola, lin et moutarde) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains vendus dans l'Ouest canadien.

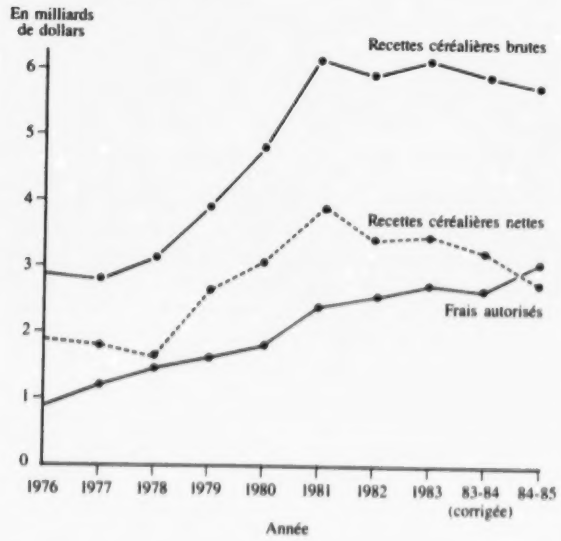
Un deuxième groupe de négociants qui ne détiennent pas de carnets de la Commission, se sont engagés par écrit à déclarer tous les achats de grains visés par le Programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissement, les marchands-grainetiers et des industries analogues. Ces acheteurs peuvent, s'ils le désirent, percevoir les prélèvements au nom de l'administration du Programme, sinon les céréaliculteurs peuvent, de leur propre gré, verser des contributions à leur compte en fonction des reçus approuvés qui leur sont remis.

Toutes les compagnies céréalières autorisées, ainsi que les négociants et les acheteurs désignés, sont rémunérés annuellement pour leurs services.

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important dans le Programme de stabilisation. En effet, le Programme a recours au système d'identification assuré par les carnets de livraison de la Commission. De plus,

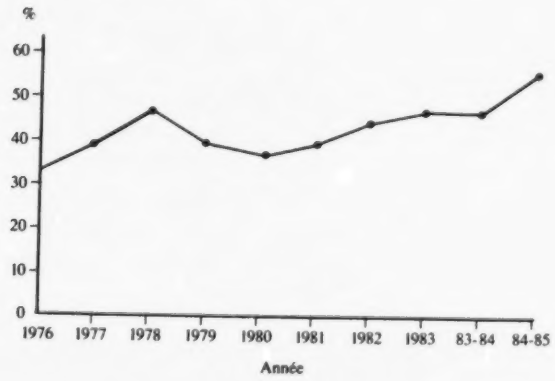
Graphique 1

Recettes céréalières brutes; recettes céréalières nettes; frais céréaliers nets (une comparaison du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1985)



Graphique 2

Frais autorisés sous forme de pourcentage des recettes céréalières brutes



celle-ci aide à inscrire les avis d'exemption sur les nouveaux carnets, fournit des renseignements sur les nouveaux titulaires de carnets et, surtout, évalue les contributions ou les corrige d'après les derniers montants versés aux céréaliculteurs pour l'achat de leur produit. Toutes les données relatives à la déduction des prélèvements et aux transactions sont transmises à l'Administration pour fins de traitement.

Le bureau de l'Administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1984-1985, ce bureau comptait 15 employés. Les frais d'administration sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral et les fonds de stabilisation ne servent qu'au versement des paiements de stabilisation.

L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada, Statistique Canada et le Secrétariat du Groupe des grains.

APERÇU DES ACTIVITÉS (DU 1er AOÛT 1984 AU 31 JUILLET 1985)

Voici les faits saillants de la période de 12 mois en cause :

Modification apportée à la loi pour permettre un paiement de stabilisation intérimaire

En février 1985, le gouvernement du Canada a approuvé une importante modification à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Ce changement nous permet d'effectuer un paiement intérimaire avant l'ensemencement du printemps et la date d'expiration du 31 juillet de la campagne agricole pour toute année au cours de laquelle les calculs préliminaires des rentrées laissent entrevoir la perspective d'un important paiement de stabilisation. L'application de cette disposition relative au paiement intérimaire a entraîné en avril 1985 l'approbation du versement d'une avance de 450 millions de dollars en déduction du paiement de stabilisation total qui était prévu pour la campagne agricole 1984-1985. Ce paiement intérimaire représentait le montant unique le plus important versé durant les neuf années d'existence du Programme et constituait un apport d'espèces essentiel à l'économie agricole à la suite de la moisson de 1984 qui avait été endommagée par la sécheresse (se reporter au tableau G) et du besoin critique pour les céréaliculteurs d'obtenir des rentrées supplémentaires pour financer leurs opérations d'ensemencement du printemps.

Versement de stabilisation de 522 millions de dollars pour la campagne agricole 1984-1985

Le quatrième versement de stabilisation, depuis l'instauration du Programme en 1976, a été effectué pour la campagne agricole 1984-1985 se terminant le 31 juillet 1985. Deux versements distincts d'une valeur totale de 522 millions de dollars ont été établis en faveur de 138 193 titulaires de permis participant au Programme. En avril 1985, on a autorisé un versement intérimaire de 450 millions de dollars en fonction des estimations préliminaires du versement qui était prévu pour la période de stabilisation 1984-1985. Le solde de 72 millions de dollars a été versé en novembre 1985, c'est-à-dire après le traitement des données se rapportant aux rentrées céréalières et au coût de production (se reporter au tableau H). Le versement total de 522 millions de dollars est fondé sur un facteur de versement de 2,70 $ pour chaque dollar fourni au Programme par un participant durant la période du 1er janvier 1982 au 31 juillet 1985. Une comparaison entre

Comparaison entre le prélèvement et le versement[1]

Année(s)	Prélèvement versé		Versement reçu		
1976-1977-1978	@ 500 $/an = 1 500 $	1977 = 2 196,76 $	(1 147,30 $	avril 1978)
			(1 049,46 $	octobre 1978)
		1978 = 4 698,90 $	(1 857,45 $	avril 1979)
			(2 841,45 $	octobre 1979)
1979-1980-1981-1982	@ 900 $/an = 3 600 $			
1983	@ 1200 $ = 1 200 $	1983-1984 = 3 852,97 $	(1 693,33 $	août 1984)
1984 (janvier à juillet)	@ 525 $ = 525 $		(2 159,64 $	novembre 1984)
1984-1985	@ 900 $ = 900 $	1984-1985 = 9 527,30 $	(8 002,00 $	avril 1985)
			(1 525,30 $	novembre 1985)
TOTAL	7 725 $	20 275,93 $		

[1] Prélèvement et versement dans le cas d'un titulaire de permis qui paie le maximum par personne – du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1985.

le prélèvement et le versement, dans le cas d'un titulaire de carnet de livraison contribuant au Programme en fonction du plafond annuel maximum individuel admissible depuis l'instauration du Programme en 1976 jusqu'au 31 juillet 1985, montre un prélèvement total de 7 725 $ et un versement total de 20 275,93 $, soit un ratio bénéfice/coût positif de 2,625.

Le taux de prélèvement du producteur est ramené de 2,0 % à 1,5 %

L'alinéa 16(2)(a) de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest précise que :

> "lorsque le ministre estime, au 30 juin d'une année, que le solde du compte de stabilisation sera créditeur à la fin de l'année et que les intérêts produits par ce solde au cours de cette année et de celle qui précède dépasseront ou ont dépassé le tiers du total formé par toutes les contributions que les participants ont acquittées mais qui ne leur ont pas été remboursées et par les sommes portées au crédit du compte conformément à l'article 41, au cours des deux années correspondantes, la contribution de l'année suivante sera égale à un et demi pour cent du produit de la vente du grain et des sommes qui donnent obligatoirement lieu au paiement d'une contribution conformément à l'article 12."

Conformément à la loi, nous avons ramené le prélèvement de 2,0 à 1,5 % des ventes de grains admissibles à compter du 1er août 1984 pour la campagne agricole 1984-1985. Nous avons résumé ci-dessous les prélèvements pertinents ainsi que les intérêts qui ont été crédités au compte de stabilisation pour la période faisant l'objet des calculs basés sur le taux réduit. De plus amples détails se rapportant aux contributions des producteurs et du gouvernement, y compris l'intérêt annuel, figurent au compte de stabilisation cumulatif du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1985 (se reporter au tableau J).

Calcul du prélèvement 1984-1985

Campagne agricole	Prélèvement des producteurs (en millions de dollars)	Contribution du gouvernement (en millions de dollars)	Intérêt (en millions de dollars)
1982-1983	59,2	120,8	57,4
1983-1984	53,4	111,1	80,5
TOTAL	112,6	231,9	137,9

$$\frac{\text{Total de l'intérêt}}{\text{Total des prélèvements (producteur + gouvernement)}} = \frac{137,9}{344,5} = 0,4003^{1}$$

[1] Le ratio intérêt/contribution de 0,4003 dépasse le ratio précisé de 0,3333, ce qui entraîne une réduction du taux de contribution de 2,0 à 1,5 %.

L'intérêt de 1984-1985 augmente la valeur du fonds de stabilisation

Un solde rectifié de 803 millions de dollars au début et de 505 millions de dollars à la clôture de la période de stabilisation 1984-1985 s'est traduit par un intérêt de 75,9 millions de dollars, qui a été crédité au fonds. Le taux d'intérêt est fixé par règlement aux termes de l'article 42 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, à savoir :

> "le ministre des Finances peut autoriser, selon les modalités et aux taux qu'il peut fixer, après avoir pris en considération tout avis que le comité consultatif constitué en vertu de l'article 37 a donné au ministre, le versement d'intérêts sur le solde créditeur du compte de stabilisation; ces intérêts sont portés au crédit du compte et au débit du Fonds du revenu consolidé".

Depuis l'instauration du Programme en 1976, le taux d'intérêt autorisé s'appliquant au calcul de l'intérêt sur le

solde créditeur du fonds de stabilisation s'est chiffré à 90 % du rendement moyen des bons de trésor de trois mois du gouvernement du Canada calculé sur la base mensuelle en question. Le taux d'intérêt réel applicable aux mois de janvier et de juillet, de 1976 jusqu'en 1985, sont indiqués ci-après à titre de comparaison et de référence.

Intérêt mensuel moyen crédité au compte de stabilisation (%)

	Janvier	Juillet		Janvier	Juillet
1976	—	8,11	1981	15,14	17,34
1977	7,27	6,41	1982	13,02	14,24
1978	6,43	7,59	1983	8,58	8,32
1979	9,70	9,84	1984	8,76	11,53
1980	12,19	9,10	1985	8,56	8,25

Une considération tout aussi importante pour la réussite du Programme veut que l'intérêt porté au compte de stabilisation, au cas où le fonds sera déficitaire à la suite d'emprunt destiné à faire face à d'importants versements successifs de stabilisation, soit aussi calculé au taux de 90 % du rendement moyen des bons de trésor de trois mois du gouvernement du Canada, rendement calculé sur la base mensuelle en question.

Avis de prélèvement intérimaire, attestation de prélèvement et bulletin NOUVELLES 85

On s'est mis en contact avec les participants durant la période que couvre notre rapport par l'intermédiaire des envois suivants :

— En juin 1985, on a envoyé un avis de prélèvement intérimaire aux participants dont les contributions inscrites sont tombées au-dessous de leurs contributions admissibles.

— En novembre 1984, on a envoyé une attestation de prélèvement après que tous les comptes se rapportant à la période de transition (janvier-juillet 1984) ont été clôturés. Les attestations de compte de chaque producteur comportaient les renseignements suivants :
  — le maximum des recettes admissibles,
  — les recettes brutes déclarées,
  — le solde du compte de prélèvement, et
  — le total des prélèvements remboursés au cours de l'année.

— Le bulletin NOUVELLES 85, imprimé et envoyé en juillet 1985, portait sur le versement intérimaire 1984-1985 et sur les modifications qui ont été apportées à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest telles qu'elles ont été approuvées par le gouvernement du Canada en février 1985 et attirait l'attention des titulaires de carnet sur l'application des dispositions opérationnelles importantes du Programme. Ce bulletin a été expédié à tous les participants et au personnel rural des compagnies céréalières accréditées, aux acheteurs désignés, aux négociants en grain, aux vulgarisateurs agricoles et aux organes d'information agricole (journaux, radio et télévision) du secteur de la production céréalière de l'Ouest du pays.

Participation

Le taux de participation, y compris le nombre croissant de céréaliculteurs qui se sont réinscrits au Programme durant la période faisant l'objet de l'étude, est passé de 77,5 % à 78,2 % des titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui nous ont fait part de leurs ventes céréalières. Le nombre total de comptes participants accuse une hausse de 2,5 %, y compris les nouveaux titulaires de carnets de livraison qui n'ont pas exercé l'option de retrait. On a noté une baisse prononcée du nombre de demandes de retrait après les versements de stabilisation (intérimaire et final) propres à la campagne agricole 1983-1984 et le versement intérimaire 1984-1985.

Couverture

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest précise que le gouverneur en conseil peut prescrire un montant maximal en produits de la vente du grain faisant l'objet de prélèvements "dans le but d'inclure 90 % du produit admissible de la vente du grain dans le régime". La couverture en fonction du plafond maximal annuel admissible depuis 1976 ainsi que le plafond en produits de la vente du grain nécessaire pour obtenir le montant de couverture souhaité sont indiqués ci-dessous afin d'illustrer l'importance de rajustements périodiques en fonction du plafond des recettes maximales admissibles pour fins de contributions.

Période	Plafond des recettes maximales admissibles ($)	Pourcentage des recettes admissibles couvertes (%)	Plafond maximal nécessaire pour inclure 90 % des recettes admissibles ($)
Année civile 1976	25 000	74,3	45 000
Année civile 1977	25 000	73,6	45 000
Année civile 1978	25 000	72,0	45 000
Année civile 1979	45 000	83,4	60 000
Année civile 1980	45 000	76,0	75 000
Année civile 1981	45 000	67,1	100 000
Année civile 1982	45 000	69,1	100 000
Année civile 1983	60 000	76,1	100 000
Campagne agricole 1983-1984 (corrigée)	60 000	75,6	100 000
Campagne agricole 1984-1985	60 000	78,5	100 000

COMITÉ CONSULTATIF

Le Comité consultatif des producteurs participants, créé en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, a poursuivi ses activités jusqu'à la fin de la campagne agricole 1984-1985.

Le comité a tenu une réunion durant la période de douze mois pour revoir les activités générales, participer au programme Canada/U.S.A. Exchange Legislation, exprimer son avis sur le niveau maximum du produit des ventes de grain admissible dans le cadre des prélèvements et conseiller le ministre en matière d'administration de la loi et des modifications éventuelles à y apporter.

Membres du Comité

Avery Sahl (président)
Mossbank (Saskatchewan)

S. Alan Chambers
Arnes (Manitoba)

Garfield Lutz
Mistatim (Saskatchewan)

Samuel Sych
Brownvale (Alberta)

Albert Wagner
Lacombe (Alberta)

TABLEAU A

Calcul des rentrées nettes — Campagnes agricoles 1983-1984 et 1984-1985

	Rentrées nettes originales[1]	1983-1984 (millions de dollars)	1984-1985 (millions de dollars)
A	Recettes brutes	5885	5411
B	Dépenses brutes (uniquement cultures admissibles)	3459	3574
C	Rapport commercialisation/production[2]	78,1 %	80,6 %
D	Dépenses nettes (grain vendu) (B × C)	2702	2881
E	Bénéfices nets (A moins D)	3183	2530
F	Taux d'admissibilité (ventes des producteurs jusqu'à concurrence de 60 000 $)	69,9 %	72,7 %
G	Rentrées nettes admissibles (E × F)	2225	1840
H	Rentrées nettes (moyenne quinquennale)[3]	2391	2512
I	Versement éventuel (H moins G)	166	672
J	Taux de participation	77,1 %	77,7 %
K	Versement réel (I × J)[4]	128	522
	Versement partiel		450
	Versement final		72

	Rentrées nettes par tonne[1]	1983-1984 (millions de dollars)	1984-1985 (millions de dollars)
1	Tonnes brutes vendues (millions de tonnes)	34,00	27,80
2	Tonnes nettes admissibles (millions de tonnes)	23,80	20,20
3	Rentrées nettes per tonne ($/t) (G ÷ 2)	93,47	91,04
4	Rentrées nettes par tonnes (moyenne quinquennale ($/t)	105,59	109,06
5	Différence par tonnes (4 moins 3)	12,12	18,02
6	Versement éventuel (5 × 2)	289	364
7	Taux de participation	77,1 %	77,7 %
8	Versement réel (6 × 7)	223	283
	Versement partiel	100	
	Versement final	123	

[1] Les étapes A à G s'appliquent aux deux modes de calcul. Les étapes I, J, K et 6, 7, 8 sont des calculs partiels.
[2] Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées aux marchés commerciaux.
[3] Corrigées en fonction de la limite de 60 000 $.
[4] À partir de la campagne agricole 1983-1984, le mode de calcul des rentrées nettes entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement.

TABLEAU B

État des recettes admissibles et inscrites au programme[1] — Campagnes agricoles 1982-1983, 1983-1984 et 1984-1985

		1982-1983	1983-1984	1984-1985
		(millions de dollars)		
1	Recettes brutes	6120	5885	5411
2	Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50 %)	496	446	399
3	Recettes des producteurs réels (1 moins 2)	5624	5439	5012
4	Recettes admissibles des producteurs réels (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	4253	4115	3936
5	Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	3250	3174	3085

[1] Compend toute la vente des céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments du bétail, exploitants de parcs d'engraissement, marchands-grainetiers, etc.), en plus de redressements de la Commission canadienne du blé et des versements finals payés au cours des périodes mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.
[2] La limite des recettes admissibles, soit 60 000 $, est en vigueur depuis le 1er janvier 1983.

TABLEAU C

Paiements de stabilisation par province pour 1977, 1978, 1983-1984 et 1984-1985

	Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire ($)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	C.-B./autre	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	C.-B./autre	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-1984	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	C.-B./autre	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-1985	Manitoba	25 015	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 357	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	C.-B./autre	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776

TABLEAU D

Participation par province — Campagnes agricoles 1983-1984 et 1984-1985

Province	1983-1984			1984-1985		
	Nombre de producteurs réels[1]	Nombre de participants[1]	Participation provinciale (%)	Nombre de producteurs réels[1]	Nombre de participants[1]	Participation provinciale (%)
Manitoba	26 885	20 942	77,9	26 478	20 754	78,4
Saskatchewan	74 287	58 262	78,4	73 391	58 160	79,2
Alberta	46 762	35 364	75,6	46 845	35 817	76,5
C.-B./autre	1 791	1 494	83,4	1 460	1 183	81,0
TOTAL	149 725	116 062	77,5	148 174	115 914	78,2

[1] Titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant la campagne agricole.

TABLEAU E

Participation et prélèvements depuis 1976

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1983-1984	1984-1985
Participation provinciale (%)										
Manitoba	76,4	75,2	75,2	76,2	76,9	77,5	78,0	78,2	77,9	78,4
Saskatchewan	78,4	77,0	74,9	75,9	76,8	77,3	78,0	78,4	78,4	79,2
Alberta	74,4	72,2	72,2	73,2	74,0	74,9	75,5	76,0	75,6	76,5
C.-B./autre	82,4	79,1	79,1	80,3	83,9	81,5	80,3	81,2	83,4	81,0
TOTAL	76,8	75,2	74,1	75,1	76,0	76,7	77,2	77,6	77,5	78,2
Participation par recettes admissibles (%)										
0 à 25 000 $	77,1	74,6	74,0	ND	ND	77,5	77,7	78,1	77,6	78,3
25 000 à 45 000 $	74,5	77,4	74,0	ND	ND	74,2	75,4	75,7	76,2	76,8
45 000 à 60 000 $	77,6	78,2	75,7	ND	ND	76,6	77,1	76,6	77,7	78,4
Plus de 60 000 $	ND[1]	ND	ND	ND	ND	ND	77,8	78,4	78,5	79,5
Prélèvements totaux payés (millions de dollars)										
Manitoba	4,0	4,2	5,1	7,3	8,0	8,9	9,1	10,9	ND	8,3
Saskatchewan	14,7	16,7	16,6	25,3	27,6	31,8	31,4	36,8	ND	24,6
Alberta	5,5	6,9	6,6	10,6	12,3	15,3	14,7	17,1	ND	12,3
C.-B./autre	0,1	0,2	0,2	0,3	0,4	0,4	0,3	0,4	ND	0,3
TOTAL	24,3	28,0	28,4	43,4	48,3	56,4	55,5	65,3	ND	45,5
Prélèvement moyen par participant ($)										
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490	ND	410
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603	ND	424
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436	ND	342
C.-B./autre	97	149	135	195	213	281	257	302	ND	211
TOTAL	185	221	229	346	392	450	450	526	ND	393

[1] ND : Non disponible

TABLEAU F

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1983-1984

Province	Moins de 25 000 $		25 000-45 000 $		45 000-60 000 $		Plus de 60 000 $		Total	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	12 679	60,5	3 429	16,4	1 552	7,4	3 282	15,7	20 942	100
Saskatchewan	27 533	47,2	12 466	21,4	5 979	10,3	12 284	21,1	58 262	100
Alberta	21 414	60,6	5 495	15,5	2 453	6,9	6 002	17,0	35 364	100
C.-B./autre	1 164	77,9	131	8,9	49	3,4	146	9,8	1 494	100
TOTAL	62 790	54,2	21 521	18,5	10 033	8,6	21 714	18,7	116 062	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1983-1984)	80 928	54,1	28 238	18,9	12 887	8,5	27 672	18,5	149 725	100
Taux de participation (%)	77,6		76,2		77,8		78,5		77,5	

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1984-1985

Province	Moins de 25 000 %		25 000-45 000 $		45 000-60 000 $		Plus de 60 000 $		Total	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	11 434	55,1	3 598	17,3	1 662	8,0	4 060	19,6	20 754	100
Saskatchewan	30 095	51,7	12 346	21,2	5 565	9,6	10 154	17,5	58 160	100
Alberta	22 385	62,5	5 579	15,6	2 381	6,6	5 472	15,3	35 817	100
C.-B./autre	906	76,6	109	9,2	41	3,5	127	10,7	1 183	100
TOTAL	64 820	55,9	21 632	18,7	9 649	8,3	19 813	17,1	115 914	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1984-1985)	82 765	55,9	28 180	19,0	12 313	8,3	24 916	16,8	148 174	100
Taux de participation (%)	78,3		76,8		78,4		79,5		78,2	

TABLEAU G

Comparaison entre les quantités de grain vendu par province — Campagne agricole 1983-1984
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 029	13,1	13 626	59,0	6 192	26,8	243	1,1	23 090	100
Avoine	65	14,2	108	23,5	269	58,6	17	3,7	459	100
Orge	1 028	14,8	2 181	31,4	3 595	51,8	137	2,0	6 941	100
Seigle	153	23,0	320	48,0	181	27,2	12	1,8	666	100
Lin	277	57,2	166	34,3	38	7,9	3	0,6	484	100
Canola/colza	340	14,5	1 013	43,3	928	39,6	60	2,6	2 341	100
Moutarde	5	7,6	46	69,7	14	21,2	1	1,5	66	100
Autre	9	28,1	15	46,9	7	21,9	1	3,1	32	100
TOTAL	4 906	14,4	17 475	51,3	11 224	32,9	474	1,4	34 079 34 051[a]	100

Comparaison entre les quantités de grain vendu par province — Campagne agricole 1984-1985
(Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 323	18,0	10 432	56,5	4 523	24,5	183	1,0	18 461	100
Avoine	77	21,1	50	13,7	229	62,7	9	2,5	365	100
Orge	1 144	21,3	1 532	28,5	2 594	48,3	99	1,9	5 369	100
Seigle	135	38,5	140	39,9	69	19,6	7	2,0	351	100
Lin	351	63,8	177	32,1	20	3,6	3	0,5	551	100
Canola/colza	442	17,0	1 074	41,4	1 031	39,8	46	1,8	2 593	100
Moutarde	10	10,1	74	74,8	14	14,1	1	1,0	99	100
Autre	3	25,0	4	33,3	5	41,7	0	0,0	12	100
TOTAL	5 485	19,7	13 483	48,5	8 485	30,5	348	1,3	27 821 27 808[a]	100

[a] Total corrigé — comprend les quantités rectifiées qui ont été déclarées pour fins du prélèvement volontaire.

TABLEAU H

Comparaison entre la valeur du grain vendu par province — Campagne agricole 1983-1984
(Valeur en milliers de dollars)

	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
Grain	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	516 967	13,0	2 381 465	60,0	1 029 913	26,0	39 381	1,0	3 967 726	100
Avoine	7 559	15,4	11 517	23,5	28 221	57,6	1 708	3,5	49 005	100
Orge	112 926	15,6	228 017	31,5	370 692	51,1	13 332	1,8	724 967	100
Seigle	16 550	22,7	35 309	48,6	19 677	27,0	1 220	1,7	72 756	100
Lin	93 061	58,2	53 756	33,6	12 176	7,6	1 001	0,6	159 994	100
Canola/colza	130 416	14,7	386 567	43,6	350 247	39,6	18 420	2,1	885 650	100
Moutarde	1 521	8,7	11 942	68,4	3 547	20,3	443	2,6	17 453	100
Autre	1 408	12,4	5 349	47,0	3 748	33,0	860	7,6	11 365	100
TOTAL	880 408	14,9	3 113 922	52,9	1 818 221	30,9	76 365	1,3	5 888 916	100
									5 884 604[a]	

Comparaison entre la valeur du grain vendu par province — Campagne agricole 1984-1985
(Valeur en milliers de collars)

	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
Grain	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	583 281	17,2	1 965 653	58,0	809 710	23,9	31 694	0,9	3 390 338	100
Avoine	8 895	22,1	5 698	14,2	24 580	61,2	988	2,5	40 161	100
Orge	150 723	19,6	232 019	30,1	373 444	48,5	13 564	1,8	769 750	100
Seigle	10 789	34,0	13 615	42,9	6 714	21,2	604	1,9	31 722	100
Lin	107 286	63,0	55 815	32,8	6 343	3,7	834	0,5	170 278	100
Canola/colza	142 757	15,9	377 887	42,0	362 761	40,4	15 635	1,7	899 040	100
Moutarde	3 579	10,6	24 827	73,3	4 943	14,6	499	1,5	33 848	100
Autre	2 467	3,2	49 982	65,6	26 722	35,1	(2 967)	(3,9)	76 204	100
TOTAL	1 009 777	18,7	2 725 496	50,4	1 615 217	29,8	60 851	1,1	5 411 341	100
									5 411 647[a]	

[a] Total corrigé — comprend les recettes et l'assurance-récolte qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

TABLEAU I

Dépenses comparatives relatives à la production des sept grains de la SG0 (milliers de dollars)

Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203
Frais d'exploitation machines/ véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065
Semences	65	66	86	100	119	128	124	139	173
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267
Travail sur commande, main-d'oeuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160	166
Services (téléphone, électricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111	117
Assurance, intérêt, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384
Total brut des dépenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574

TABLEAU J

Compte de stabilisation

On trouvera ci-dessous les totaux crédités au compte de stabilisation du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1985. La contribution des producteurs correspond à 2 % (1er janvier 1976 au 31 décembre 1983) et à 1,5 % (1er janvier 1984 au 31 juillet 1985) des recettes admissibles. La contribution du gouvernement fédéral équivaut à celle des producteurs outre un supplément de 2 % des recettes. Le calcul des intérêts porte sur les contributions totales.

Compte de stabilisation cumulatif du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1985 (en millions de dollars)

Année	Prélèvements des producteurs	Contributions du gouvernement	Intérêts	Versements	Solde de fin d'année
1976	24,3	48,6	1,3		74,2
1977	28,0	56,0	7,1		165,3
1978	28,4	56,8	11,7	115[a]	147,2
1979	43,4	86,8	9,2	253[b]	33,6
1980	48,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		401,6
1982	55,5	111,0	59,9		628,0
1983	65,3	130,6	60,5		884,4
1984 (janvier à juillet)	26,8	62,5	52,5	223[c]	1 026,2[e]
1984-1985	45,5	106,2	75,9	522[d]	577,1[f]
TOTAL	421,9	868,0	332,0	1 113	

Compte de stabilisation — Sommaire ($)

Total des prélèvements de producteurs	421 933 457,69
Total de la contribution du gouvernement	867 969 788,38
Total de l'intérêt accumulé	332 086 952,46
Total partiel	1 621 990 198,53
Autre revenu	1 145,98[g]
Moins les versements nets prélevés sur le compte jusqu'au 31 juillet 1985	1 044 845 741,70[h]
TOTAL	577 145 602,81[f]

[a] Versement de stabilisation pour 1977 = 115 millions de dollars (65 millions de dollars en avril 1978; 50 millions de dollars en octobre 1978).

[b] Versement de stabilisation pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions de dollars en avril 1979; 153 millions de dollars en octobre 1979).

[c] Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions de dollars en août 1984; 123 millions de dollars en novembre 1984).

[d] Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1984-1985 = 522 millions de dollars (450 millions de dollars en avril 1985; 72 millions de dollars en novembre 1985).

[e] Le solde ne comprend pas le versement de 223 millions de dollars pour la campagne agricole 1983-1984.

[f] Le solde ne comprend pas le dernier versement 1984-1985 effectué en novembre 1985.

[g] Paiement tardif d'un titulaire de carnet.

[h] Le solde comprend les versements aux participants conditionnels ainsi que les trop-payés/recouvrements intérimaires de la campagne agricole 1984-1985.